Transparency International Slovenia



Legislative monitor

Legislative footprint and use of legislation

LJUBLJANA, 17 MAY 2016





Legislative monitor

- Platform is being developed by Transparency International Slovenia, Jožef Stefan Institute and Virostatiq.com.
- The purpose is to show the complete "legislative path":
 - legislative footprint from the first proposal, through legislative process in parliament, enriched with reported lobbying contacts;
 - visualization of legislation and its' changes;
 - use of legislation in practice (in courts, inspection services and administrative decisions).



Used data

Platform is using the following data:

- database of proposed legislation (95-97% of legislation is proposed by the government)*;
- database of adopted legislation;
- reported lobbying contacts;
- adoption of legislation process (legislative procedure phases), including parliamentary discussions and voting's;
- data about members of parliament;
- court decisions*;
- criminal statistics, inspection statistics*.

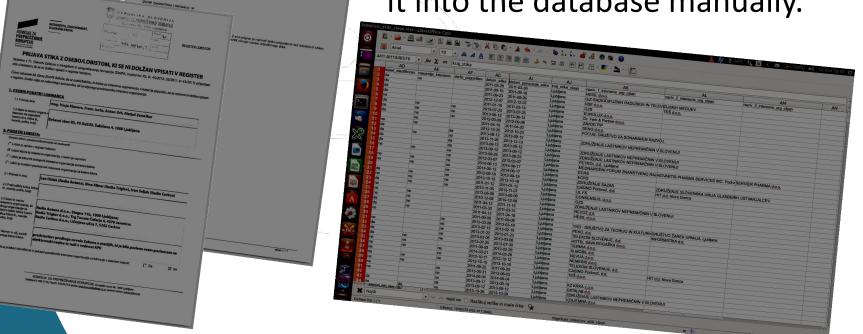
* in the process of





Some data (for example data about registered lobbying contacts) are not available in machine readable form...

•... so our volunteers need to enter it into the database manually.

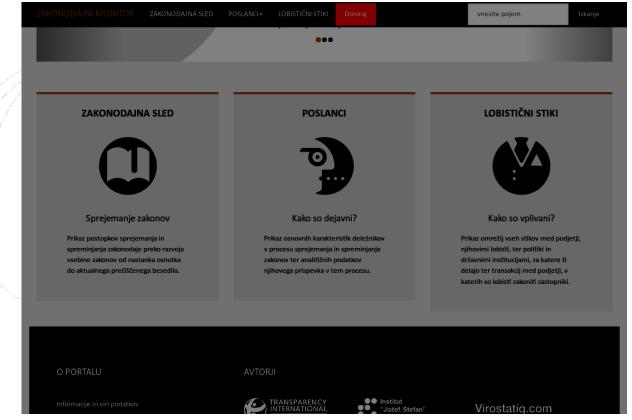




The platform

The platform currently consists of three parts:

- · legislative footprint;
- members of parliament;
- reported lobbying contacts.





Legislative footprint

Legislative footprint consists of a list of laws, including their name, EPA registration number, the current phase in which the act is in legislative process and whether there has been a breach of Resolution on normative activities (this one represents a minimum standard of public consultation and openness of the legislative process, as it requires a minimum 30-day public debate on all new legislation).

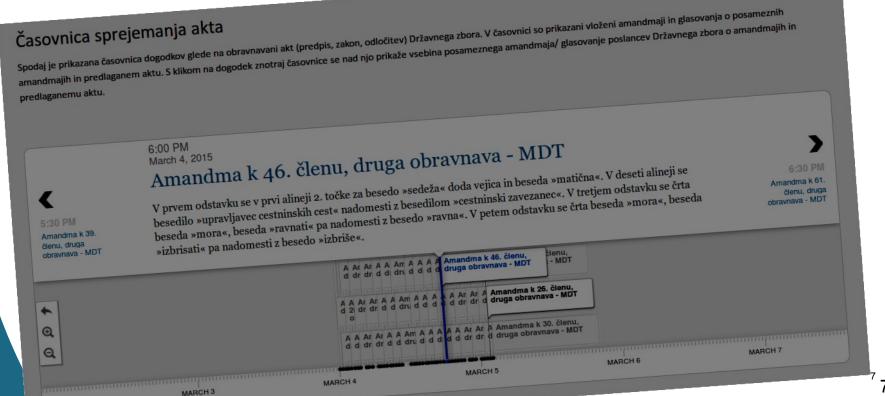
When user selects a single act, information about this act is displayed:

- some basic information about the act;
- timeline of legislation process and voting;
- proposed amendments;
- analysis of parliamentary discussions.



Legislative footprint - timeline

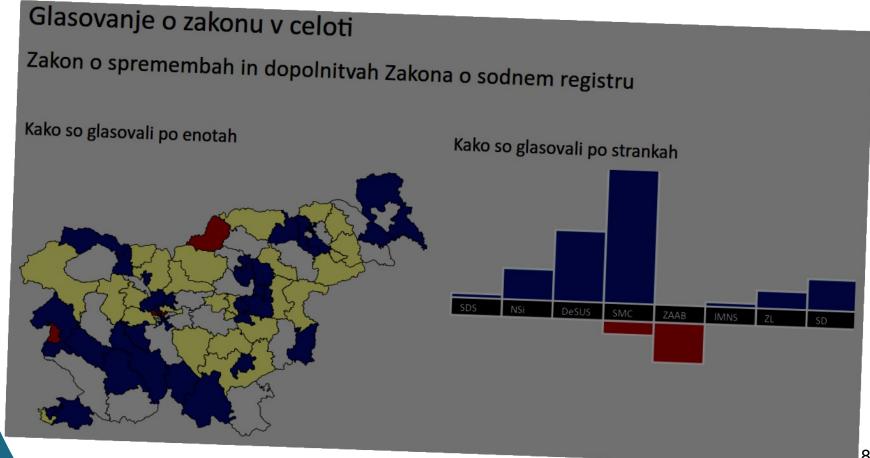
The central visualisation is timeline of the single act. Currently we are showing timeline of legislation process (legislative procedure phases), but we plan to include data about timeline of act proposal.





Legislative footprint - voting

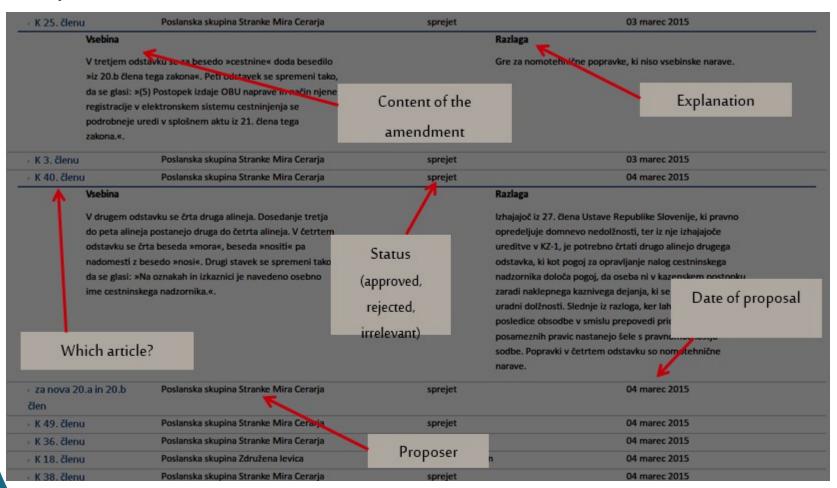
Votes are displayed by single members of parliament and also by electoral units and political parties.



Legislative footprint amendments



Proposed amendments are also included:



Legislative footprint – parliamentary discussions



Platform is also showing parliamentary

LOW CO. C.			
VRTOVEC JERNEJ	9	Tematska analiza	Prikaz izjav
LISEC TOMAŽ	9	Tematska analiza	
MURŠIČ BOJANA	g	Tematska analiza	Prikaz izjav Prikaz izjav
the state of the s			

Hvala lepa za besedo, predsedujoči. Državni sekretar, kolegice in kolegi, lepo pozdravljenil Odbor za pravosodje je na 7. seji 17. 3. 2015 kot matično delovno telo obravnaval predlog priporočila v zvezi s postopki za odpravljanje suma nezakonitosti pri delu sodišč pri poslovanju s sodnimi spisi in tako povezanim spoštovanjem 22. in 23. člena Ustave Republike Slovenije, ki določata načelo enakega varstva pravic in načelo pravice do sodnega varstva in podrejenih določb Zakona o sodiščih in Sodnega reda, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila skupina poslank in poslancev, s prvopodpisanim Jožetom Tankom. Dopolnilno obrazložitev je v imenu predlagatelja podala Anja Bah Žibert, ki je poudarila pomen ustavnih določil, še posebej enakega varstva pravic in pravice do sodnega varstva. Poudarila je, da obstajata dva načina poslovanja s sodnimi spisi na Okrajnem sodišču v Ljubljani, Okrožnem sodišču v Ljubljani, Višjem sodišču v Ljubljani ter Vrhovnem sodišču. Z večino sodnih spisov se v času med 8. in 15. uro ravna v skladu z ustavo, zakonsko ter podzakonsko predpisanim akti, poleg tega pa obstaja vzporeden del poslovanja, ki se odvija od 15. do 16. ure. Vse to po mnenju predlagatelja nadzira in opravlja predsednik Vrhovnega sodišča. Da gre za vnaprej določen in izbran sistem poslovanja z nekaterimi sodnimi spisi, kaže primer Patria, kar je v nadaljevanju predstavnica predlagatelja tudi prestavila. Predstavnica Zakonodajno-pravne službe je povedala, da se mora vsebina predloga priporočila presojati z vidika ustavnega položaja Državnega zbora kot zakonodajalca, ki ima poleg te tudi nadzorno in volilno funkcijo. Ob tem je treba upoštevati, da je Državni zbor pristojen sprejemati stanje na posameznih področjih zaradi sprejemanja ukrepov iz svoje pristojnosti. K 1. točki predloga priporočila je povedala, da se priporočilo nanaša na institut delovanja zadev sodnikom, ki je urejen z Zakonom o sodiščih. Državni sekretar na Ministrstvu za pravosodje je poudaril, da je pristojno ministrstvo z vso skrbnostjo proučilo očitane kršitve predlaganega priporočila, ministrstvo je Vrhovno sodišče zaprosilo za dodatna pojasnilo in prejelo dva odgovora, iz katerih gre zaključiti, da dodeljevanje zadev na Vrhovnem sodišču poteka v skladu z drugim odstavkom Zakona o sodiščih ter v skladu s pravili o dodeljevanju zadev iz šestega poglavja Sodnega reda. Generalni sekretar Vrhovnega sodišča je natančno predstavil, kako poteka postopek dodelitve sodnih spisov in zavrnil očitke predlagatelja, da gre za dva različna načina dodeljevanja sodnih spisov sodnikov. Pojasnil je, da je načelo zakonitega sodnika ena od osnovnih sestavin ustavne pravice do sodnega varstva, kar določa že 23. člen Ustave Republike Slovenije. Še podrobneje pa to urejata Zakon o sodiščih in Sodni red. Način dodeljevanja zadev sodnikom je takšen, da vse pošiljke, ki jih sodišče prejme po pošti ali neposredno v vložišče, prevzame pooblaščena sodna oseba. Vse v času delovnega časa. Nato sodna oseba v vložišču na prvo stran izvirnika pisanja natisne štampiljko, dohodni zaznamek, izpolni podatke, se podpiše ter tako odpremljeno pisanje predloži v nadaljnje delo vpisniku pristojnega sodnega oddelka. V primeru, ko pa gre za novo prispelo zadevo, vpisničarka vse zadeve, ki so prispele prejšnji dan, najprej razvrsti po abecednem redu začetnic priimkov oziroma imen strank, jih dodeli sodnikom ob tem pa upošteva abecedni red začetnic priimkov sodnikov. Zavrnil je tudi očitke o kršitvah pri poslovanju s sodnimi spisi na Vrhovnem sodišču, natančno po dnevih je predstavil, kako so se zadeve dodeljevale v vpisniku kazenskega oddelka, in povedal, da je celoten postopek dodeljevanja zadev razviden iz informacijskega sistema, kjer se beležijo vsa opravila, kar jim je omogočilo natančno rekonstrukcijo dodeljevanja zadev v času od 17. 6. 2014 do vključno 26. 6. 2014. V razpravi so opozicijski poslanci ocenili pojasnila predstavnika Vrhovnega sodišča za sprenevedanje ter ponovno izpostavili bojazen, da se vpisniki na slovenskih sodiščih vodijo po dveh sistemih. Od 8. do 15. ure se zadeve dodeljujejo skladno z določbami o zakonitem sodniku, med 15. in 16. uro pa po politični liniji. Opozorili so tudi, da državljani zahtevajo spremembe – predvsem glede nedotakljivosti sodnikov. Koalicijski poslanci so Predlog priporočila ocenili kot nedopusten poseg v sodno vejo oblasti z namenom politične diskreditacije sodstva, saj predlagatelji svojih navedb niso podkrepili z nikakršnimi dokazi, hkrati pa je med njimi tudi poslanec, ki je stranka obravnavanih sodnih postopkov. V nadaljevanju Odbor ni sprejel amandmajev Poslanske skupine SDS k 1. In 2. točki. Nato je v skladu s 128. in 171. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o vseh delih Predloga priporočila skupaj in jih ni sprejel. Hvala.

Hvala lepa, za besedo, predsedujoči. Predlagatelji priporočila v zvezi s postopki za odpravljanje suma nezakonitosti pri delu Okrajnega sodišča v Ljubljani, Okrožnega sodišča v Ljubljani, Višjega sodišča v Ljubljani ter Vrhovnega sodišča o sodiščih in Sodnega reda, so v gradivu izpostavili izključno dodeljevanje in predodeljevanje spisov na omenjenih sodiščih. A ne katerih koli. Ampak predvsem tiste spise, ki se povezane s primerom Patria. In zgolj slučaj je, da je ta

Legislative footprint – parliamentary discussions



...but different analyses of the discussions are also

Discussed topics by single MEP

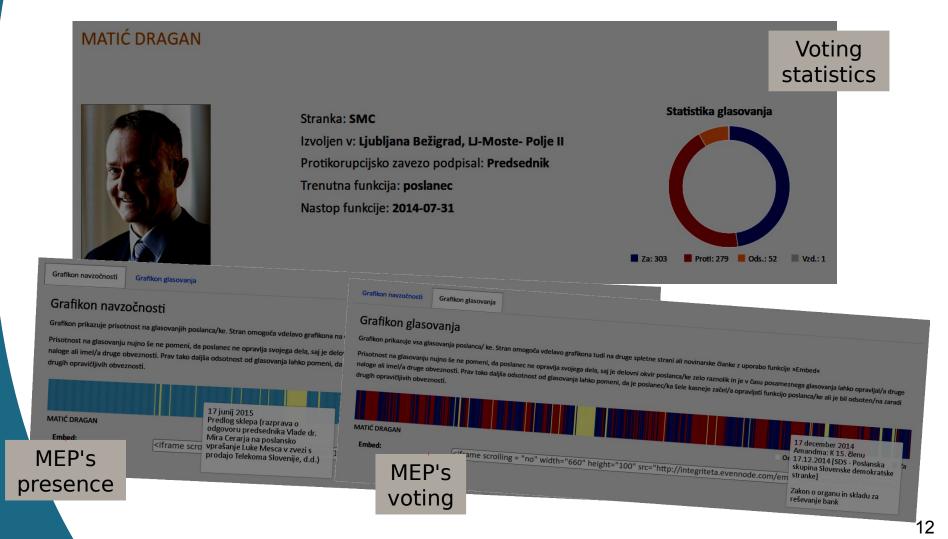




MEP's - basic info, presence, voting



The second part of the platform contains information about members of parliament.

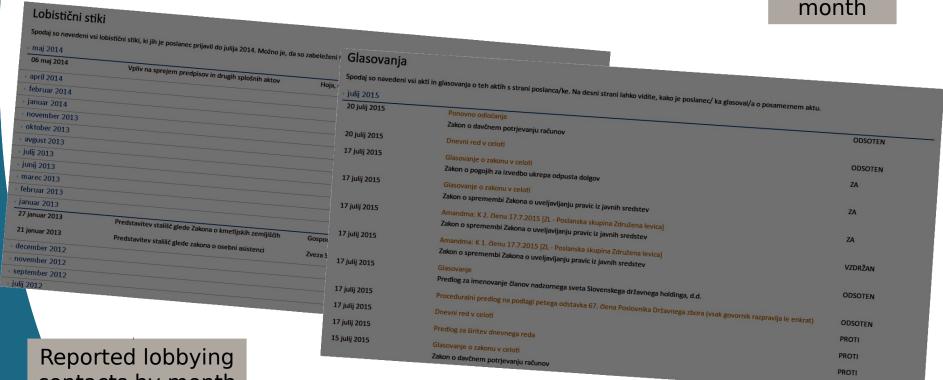




MEP's – lobbying contacts and voting

It is easy to compare data about voting on the individual cases and reported lobbying contacts.

Individual voting by month

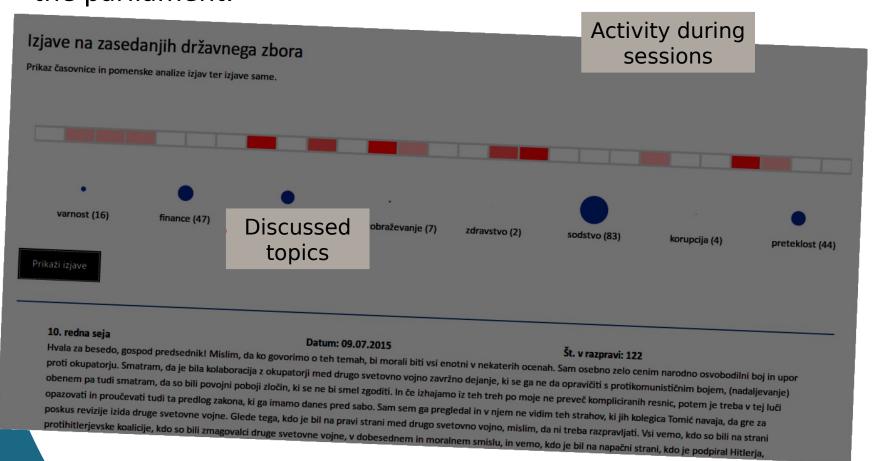


contacts by month



MEP's – parliamentary discussions

For each MEP there is an analysis of his or her statements in the parliament.



¹⁴**1**4



MEP's – similarity based on voting

Data in standardised form allow us to do several analysis and visualizations. For instance, with data on MEP votes, it is possible to draw a

similarity graph of members

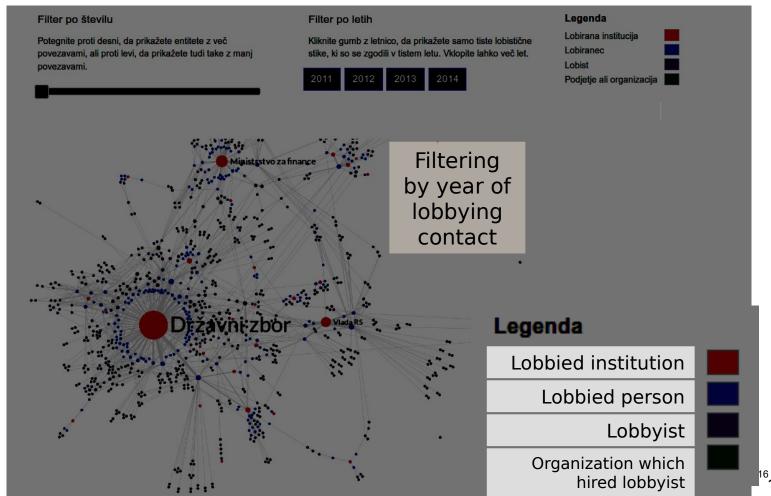


Reported lobbying contacts



The third part of the platform contains visualization of reported lobbying contacts.

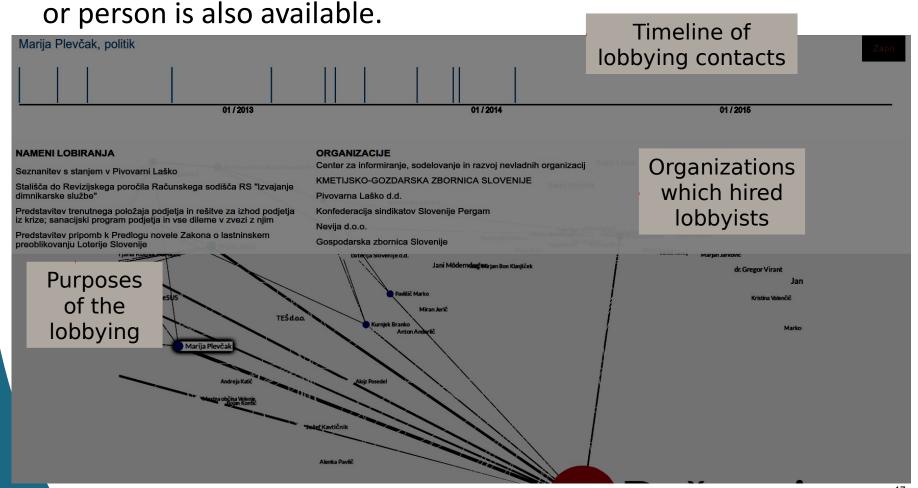
Filtering by number of lobbying contacts



Reported lobbying contacts



Details about reported lobbying contacts for each organization



1/**1**

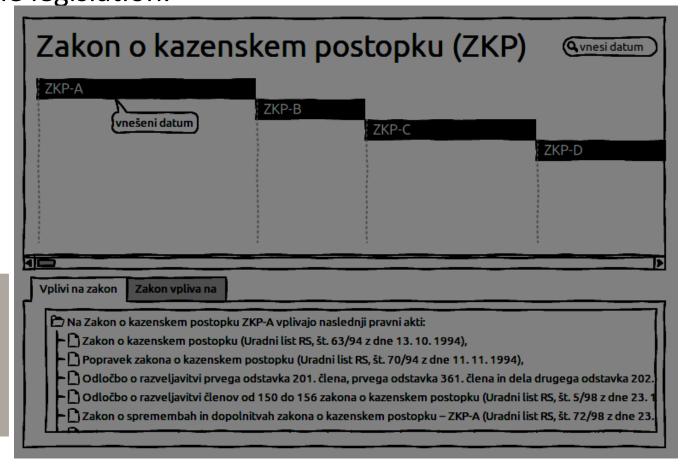
Future plans: legislation overview



Another part of the platform would consist of a tool for exploring the legislation.

Timeline of validity of an act will be displayed. User would be able to enter a specific date and get the version of the act valid that date.

All acts amending the selected acts will be shown, and all acts impacted by this act too.



Future plans: legislation

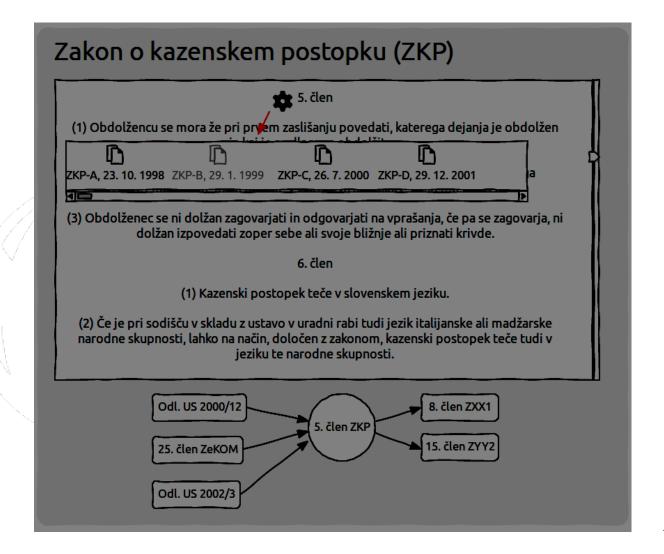
overview



Another part of the platform would consist of a tool for exploring the articles.

Acts are broken up to single articles, so we can compare different versions of the same article.

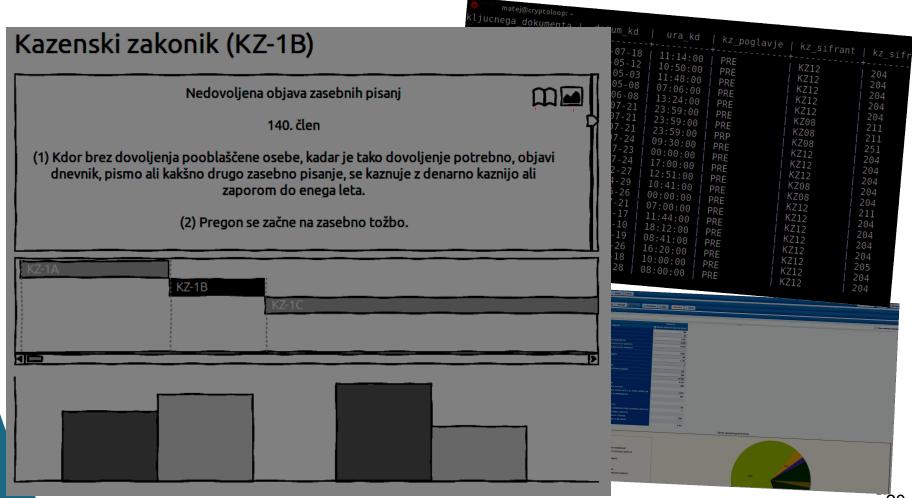
It would be possible to draw an impact graph – which acts influence the selected act/article and to which acts the selected article has impact



Future plans: use of legislation



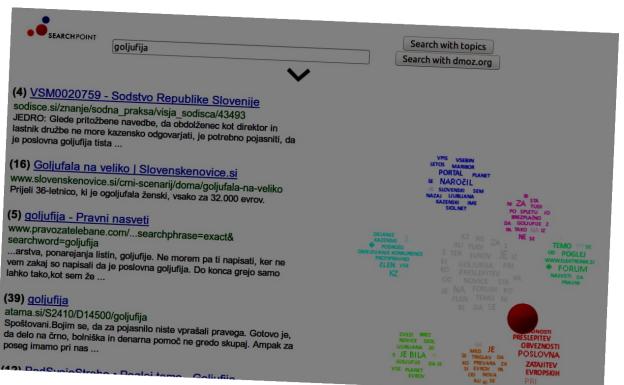
Next part of the platform would display statistics of legislation use. Input data would be criminal statistics and offences registry (PN and ODL registers).



Future plans: court cases



- The final part of the platform will enable user to search through and explore court decisions. For each article there would be available a list of court cases mentioning it.
- User could refine search with AI tool similar to TextGarden (http://ailab.ijs.si/publications/text-garden/) and SearchPoint (http://searchpoint.ijs.si/).







VPRAŠANJA

?

Vid.Doria@transparency.si

